

Informacja prawna – nr 05/2025

Miło nam zaprezentować newsletter zawierający informacje prawne z maja 2025 r.

W celu dogłębszej analizy przedstawianych treści serdecznie zapraszamy do kontaktu.

Paweł Kuropatwa – radca prawny pawel.kuropatwa@mgs-law.eu www.linkedin.com/in/pawelkuropatwa
Jan Tyczyński – asystent radcy prawnego jan.tyczynski@mgs-law.eu www.linkedin.com/in/jantyczynski

Spis treści

Spis treści	1
Prawo energetyczne – Strefy Rozwoju Zrównoważonego Przemysłu (UDER35)	1
Prawo energetyczne – deregulacja (UDER29)	2
Wprowadzenie CSIRE	3
Aktualizacje informacji o środowisku	3
Pomoc inwestycyjna na propagowanie zielonej energii, wodoru i kogeneracji	3
Cyberbezpieczeństwo	4
Net-Zero Industry Act (NZIA)	4
Termin transpozycji RED III	4
Pakiety naruszeń prawa UE	5
Konsultacje dot. Pakietu dla Europejskich Sieci	5
Raport „Summer Outlook 2025”	5
Roadmapa UE do uniezależnienia się od rosyjskiej energetyki	5
Teksty jednolite ustaw	5

Prawo energetyczne – Strefy Rozwoju Zrównoważonego Przemysłu (UDER35)

21 maja opublikowano w Rządowym Centrum Legislacyjnym [projekt ustawy](#) o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw. Celem nowelizacji ma być umożliwienie przedsiębiorcom, w szczególności energochłonnym, korzystania z tańszej energii. Projekt przewiduje także likwidację niektórych obciążeń regulacyjnych i administracyjnych. Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Skrócenie procedury przyłączenia dla grup przyłączeniowych I-II – czas na wydanie warunków przyłączenia przez OSP/OSD ma wynieść 60 dni (a nie 150, jak dotychczas).

Zaświadczenie o wpisie do linii bezpośredniej – Prezes URE ma wydawać zaświadczenie o wpisie do rejestru linii bezpośredniej niezwłocznie, ale maks. w ciągu 7 dni po dokonaniu wpisu linii bezpośredniej do wykazu.

Utworzenie Stref Rozwoju Zrównoważonego Przemysłu (SRZP) – specjalne regulacje:

- 1) Minister ds. gospodarki surowcami energetycznymi na obszarze strategicznej interwencji ma mieć możliwość ustanowienia takiej Strefy w drodze decyzji;
 - SRZP tworzone będą na wniosek przedsiębiorcy, który odbiera energię linią bezpośrednią lub zawarł przedwstępną długoterminową umowę dotyczącą energii elektrycznej, lub jest odbiorcą przemysłowym, w rozumieniu ustawy OZE, który w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku zużył nie mniej niż 100 GWh energii elektrycznej.
- 2) Minister może zwolnić wnioskującego przedsiębiorcę z opłaty solidarnościowej.
- 3) Przedsiębiorcy z koncesją na sprzedaż ciepła mają mieć możliwość stosowania cen i stawek opłat innych niż te w taryfach, jeśli nie spowoduje to subsydiowania skrośnego w stosunku do reszty odbiorców ciepła.
- 4) Pozwolenie na budowę instalacji OZE w SRZP ma być wydawane w terminie 45 dni.
- 5) W SRZP przedsiębiorstwa ciepłownicze (o zamówionej przez odbiorców mocy poniżej 5 MW) mają zostać zwolnione z obowiązku uzyskania koncesji w zakresie wytwarzania ciepła.
- 6) Minister ds. gospodarki surowcami energetycznymi, po zasięgnięciu opinii Prezesa URE, ma określać – w drodze rozporządzenia – sposób kształtowania i kalkulacji taryf preferencyjnych dla energii elektrycznej w SRZP; przy ustalaniu taryf powinien uwzględniać: politykę energetyczną państwa, konieczność pokrycia uzasadnionych kosztów przedsiębiorstw energetycznych oraz zasadę równoprawnego traktowania.

Prawo energetyczne – deregulacja (UDER29)

27 maja skierowano do Sejmu Rządowy [projekt ustawy](#) o zmianie niektórych ustaw w celu dokonania deregulacji w zakresie energetyki. Większość przepisów ma wejść w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia.

Komunikacja elektroniczna – Korespondencja między przedsiębiorstwami energetycznymi, odbiorcami, organami administracji publicznej oraz innymi podmiotami (wnioski, oświadczenia, informacje i powiadomienia) ma być prowadzona elektronicznie lub przez internetowy portal obsługi odbiorców, chyba że odbiorca zażąda, postaci papierowej. Przedsiębiorstwo energetyczne ma pouczać odbiorcę o możliwości prowadzenia papierowej korespondencji w momencie zawierania umowy. W kosztach działalności przedsiębiorstw energ. uwzględnia się koszty zachęt finansowych do zmiany formy komunikacji.

Podsumowanie na fakturze – Sprzedawca energii elektrycznej, wystawiając odbiorcy w gosp. dom. fakturę ma mieć obowiązek dołączenia do niej przejrzystego i zrozumiałego podsumowania informacji zawartych w fakturze, które mają być wyrażone w języku niespecjalistycznym. Podsumowanie ma zawierać łączną kwotę do zapłaty, kwotę do zapłaty za obrót energią elektryczną oraz kwotę do zapłaty za dystrybucję tej energii.

Cable pooling dla magazynów – Współdzielenie przyłącza w ramach cable pooling ma być możliwe zarówno dla instalacji OZE, jak i dla magazynów energii elektrycznej. Rozwiązanie to jest odmienne od założonego w projekcie UC84, o którym pisaliśmy w poprzednim miesiącu.

Wniosek o określenie warunków przyłączenia – ma zawierać oświadczenie inwestora, że planowana instalacja nie będzie wprowadzać wytworzonej energii elektrycznej do sieci – przypadku instalacji OZE wykorzystującej do wytwarzania energii energię słoneczną o mocy zainstalowanej większej niż 150 kW i nie większej niż 500 kW, która nie będzie wprowadzać energii elektr. do sieci.

Zniesienie obowiązku koncesyjnego dla instalacji OZE do 5 MW – będzie wymagana jedynie rejestracja w rejestrze działalności regulowanej.

Rozszerzony ma zostać katalog instalacji OZE bez pozwolenia na budowę o instalacje o mocy do 500 kW, pod warunkiem, że energia z niej nie będzie wprowadzana do sieci.

Wprowadzenie CSIRE

21 maja Sejm przyjął [ustawę](#) o zmianie niektórych ustaw w związku z wprowadzaniem centralnego systemu informacji rynku energii i innych ustaw. Dotyczy ona przesunięcia terminów rozpoczęcia zadań za pośrednictwem centralnego systemu informacji rynku energii (CSIRE). Szczegóły projektu opisaliśmy marcowym newsletterze.

Z najważniejszych zmian należy jednak wskazać etapowe przystępowanie poszczególnych kategorii podmiotów do realizacji zadań za pośrednictwem CSIRE, zależnych od wielkości podmiotu. Wprowadzone mają zostać 4 okna czasowe: 1 lipca 2025 r.; 1 października 2025 r.; 1 marca 2026 r. i 1 lipca 2026 r. Ostatecznym terminem realizacji zadań za pośrednictwem CSIRE dla wszystkich podmiotów jest 19 października 2026.

Aktualizacje informacji o środowisku

29 maja opublikowano w Rządowym Centrum Legislacyjnym [projekt rozporządzenia](#) Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu i częstotliwości aktualizacji informacji o środowisku. Rozporządzenie ma wejść w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

Rozporządzenie określa sposób formę, i częstotliwość udostępniania informacji o środowisku, a także minimalnych zakres tych informacji oraz zasady aktualizacji danych dot. środowiska (m.in. jakości powietrza, hałasu, odpadów). Informacje mają być udostępniane w postaci elektronicznej. Zakres tych informacji wskazano szczegółowo w Załączniku nr 1. Wyróżniono pięć form udostępniania danych: (1) przetworzone wyniki pomiarów; (2) roczne oceny jakości; (3) wieloletnie oceny jakości; (4) komentarze; (5) elektroniczne kopie dokumentów. Rozporządzenie określać ma także częstotliwość aktualizacji tych informacji, w zależności od rodzaju danych – zgodnie z przepisami Prawa ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz Prawa wodnego.

Pomoc inwestycyjna na propagowanie zielonej energii, wodoru i kogeneracji

27 maja opublikowano w Rządowym Centrum Legislacyjnym [projekt rozporządzenia](#) Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych, propagowanie wodoru odnawialnego i wysokosprawnej kogeneracji w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027. Rozporządzenie ma wejść w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

Zmiana rozporządzenia ma na celu implementację nowelizacji rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, która rozszerzyła m.in. zakres wsparcia udzielanego na podstawie art. 41. Wprowadzone zostały nowe podkategorie pomocy, m.in. pomoc na magazynowanie energii elektrycznej oraz energii cieplnej, magazynowanie biopaliw, biopłynów, biogazu (w tym biometanu) i paliw z biomasy, pomoc na produkcję, przesył, dystrybucję oraz magazynowanie wodoru odnawialnego.

Możliwe ma być wspieranie samodzielnych projektów jednostek magazynowania energii elektrycznej lub energii cieplnej, samodzielnych projektów jednostek magazynowania biopaliw, biopłynów, biogazu, w tym biometanu lub paliw z biomasy oraz samodzielnych projektów dotyczących jednostek przesyłu, dystrybucji lub magazynowania wodoru odnawialnego.

Cyberbezpieczeństwo

9 maja skierowano do I czytania w komisjach sejmowych [rządowy projekt ustawy](#) o krajowym systemie certyfikacji cyberbezpieczeństwa. Dotyczy on organizacji systemu certyfikacji cyberbezpieczeństwa w Polsce, w szczególności ustanowienia procedur niezbędnych do zapewnienia prawidłowości procesów certyfikacyjnych oraz określenia sposobu sprawowania nadzoru i kontroli w zakresie stosowania przepisów ustawy. Głównym celem nowelizacji jest dostosowanie przepisów krajowych do wymagań dyrektywy NIS2 oraz wzmocnienie odporności systemów na incydenty cybernetyczne. Ustawa ma wejść w życie po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia.

Projekt zakłada szeroką nowelizację ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (KSC). Zakłada się wprowadzenie nowych pojęć, takich jak „dostawca wysokiego ryzyka” (DWR). Minister ds. informatyzacji ma mieć możliwość uznania, w drodze decyzji, danego podmiotu za dostawcę wysokiego ryzyka. Status ten będzie się wiązać z zakazem zawierania, wykonywania lub kontynuowania umów na dostawy produktów, usług lub procesów ICT, które mogłyby zagrażać bezpieczeństwu narodowemu. Prowadzony ma być rejestr DWR.

Zmianie mają ulec także obowiązki operatorów usług kluczowych oraz podmiotów objętych KSC. Nowelizacja przewiduje obowiązek opracowywania i aktualizacji planów ciągłości działania, prowadzenia audytów bezpieczeństwa, a także szybkiego raportowania incydentów do właściwych CSIRT. Poszerzony ma zostać katalog instytucji podlegających ustawie o wybrane podmioty finansowe, ubezpieczeniowe i telekomunikacyjne.

Net-Zero Industry Act (NZIA)

23 maja [Komisja Europejska ogłosiła](#) przyjęcie pięciu kluczowych dokumentów wykonawczych i komunikatu w celu wdrożenia [Net-Zero Industry Act \(NZIA\)](#), czyli Rozporządzenia 2024/1735, które ma wzmocnić produkcję neutralnych klimatycznie technologii, pomóc w zwiększeniu sektora przemysłowego oraz uniezależnić UE od dostawców spoza Unii. Przepisy precyzują, które projekty mogą korzystać z uproszczonych procedur (np. szybsze pozwolenia, status projektów strategicznych, kryteria pozacenowe).

Pierwszym aktem jest lista komponentów objętych NZIA, która określa kluczowe komponenty używane do produkcji technologii zeroemisyjnych. Drugim są zasady dot. kryteriów pozacenowych, które mają być stosowane do przetargów na OZE – od 30 grudnia 2025 r. co najmniej 30% wolumenów aukcji (lub 6 GW rocznie) musi uwzględniać takie kryteria jak odpowiedzialność biznesowa, cyberbezpieczeństwo, zrównoważony rozwój i odporność. Ogłoszono także listę produktów i komponentów objętych kryterium „odporności”. Konieczne będzie uwzględnianie w przetargach także łańcucha dostaw jako kryterium wyboru. Ponadto opublikowano wspólne kryteria dot. wyboru projektów strategicznych, które obejmują np. zastosowanie technologii „pierwszego typu”, istotną skalę produkcji, wykorzystanie BAT, etc. Będzie to miało istotne znaczenie dla preferencyjnych warunków administracyjnych i możliwości finansowania. Parlament Europejski i Rada mają 2 miesiące (z możliwością przedłużenia o kolejne 2 miesiące) na dokonanie kontroli i zgłoszenie swojego ewentualnego sprzeciwu.

Termin transpozycji RED III

21 maja upłynął termin transpozycji znowelizowanych postanowień [Dyrektywy RED III](#), czyli dyrektywy 2023/2413, która weszła w życie 20 listopada 2023 r., dotyczących celów i środków mających przyspieszyć rozwój OZE w różnych sektorach gospodarki. Od 21 maja wprowadzony miał zostać obowiązkowy średnioroczny wzrost udziału OZE w ciepłownictwie. Dla przemysłu wyznaczono cel 1,6% rocznego wzrostu zużycia energii odnawialnej i 42% udziału wodoru odnawialnego w zużyciu wodoru do 2030 r. W zakresie transportu, państwa członkowskie mają wybór – redukcję gazów cieplarnianych o 14,5% lub osiągnięcie 29% udziału OZE w końcowym zużyciu energii. Wprowadzono także wymóg przyjęcia przepisów wspierających elektryfikację i wykorzystanie ciepła odpadowego. Transponowane powinny być też nowe kryteria zrównoważonego rozwoju, chroniące bioróżnorodność i promujące kaskadowe wykorzystanie biomasy.

Pakiety naruszeń prawa UE

7 maja Komisja Europejska (KE) [ogłosiła podjęcie kroków prawnych](#) w stosunku do szeregu państw członkowskich, które nie wypełniły obowiązków wynikających z przepisów unijnych w obszarze energetyki.

W zakresie dyrektywy RED III, KE wezwała Danię do usunięcia uchybienia dot. niepełnej transpozycji przepisów nakazujących uproszczenie procedur wydawania pozwoleń dla projektów OZE. W tej sprawie KE przesłała Estonii uzasadnioną opinię. Przedmiotowe przepisy miały być transponowane do 1 lipca 2024 r. Uzasadnione opinie zostały przesłane także do 12 państw (w tym Polski), które nie transponowały przepisów dot. rozszerzenia ETS na transport morski i ETS dla lotnictwa. Termin na transpozycję minął 31 grudnia 2023 r. Dodatkowo Komisja wystosowała uzasadnioną opinię wobec Rumunii za wprowadzenie regulowanych cen gazu na poziomie hurtowym, co narusza dyrektywę 2009/73/WE o wspólnych zasadach rynku gazu. Państwa mają teraz 2 miesiące na odpowiedź i podjęcie działań naprawczych. W przeciwnym razie Komisja może skierować sprawy do TSUE.

Konsultacje dot. Pakietu dla Europejskich Sieci

13 maja Komisja Europejska [ogłosiła rozpoczęcie konsultacji](#) publicznych w związku z przygotowaniem pakietu legislacyjnego *European Grid Package*, który ma zostać opublikowany do końca 2025 r. Konsultacje będą trwały do 5 sierpnia 2025 r. Celem pakietu jest przyspieszenie rozwoju, modernizacji i cyfryzacji europejskich sieci elektroenergetycznych. Pakiet jest częścią Kompasów Konkurencyjności UE i *Clean Industrial Deal*. Ma on rozwijać mechanizmy przewidziane w rozporządzeniu [TEN-E](#) (rozporządzeniu 2022/869).

Raport „Summer Outlook 2025”

27 maja opublikowano [Raport Entso-e](#), pt. „Summer Outlook 2025. Winter Outlook 2024-2025. Review”. Ma on na celu ocenę przygotowania europejskiego systemu elektroenergetycznego na lato 2025 r. oraz wskazanie potencjalnych zagrożeń dla bezpieczeństwa dostaw energii. W raporcie założono dalszy wzrost mocy zainstalowanej OZE o ponad 90 GW rok do roku (głównie w PV) oraz dalsze wycofywanie jednostek węglowych i olejowych. Założono także wzrost mocy zainstalowanej w magazynach (BESS) o 127%. We wioskach wskazano brak zagrożeń adekwatności dla kontynentalnej Europy, Skandynawii i Wielkiej Brytanii. Jednak zauważono, że może dojść do nadmiaru produkcji z OZE, która ma przewyższyć zapotrzebowanie, prowadząc do eksportu energii i wystąpienia spadku cen (w tym cen ujemnych).

Roadmapa UE do uniezależnienia się od rosyjskiej energetyki

6 maja [Komisja Europejska poinformowała](#), że w ramach Roadmapy REPowerEU (t.j. Komunikatu KE COM(2025) 440 final of 06.05.2025), Unia Europejska przygotowuje się do energetycznego uniezależnienia się od Rosji. Kluczowe cele Roadmapy zakładają zakaz zawierania nowych kontraktów z rosyjskimi dostawcami gazu i LNG, zakończenie istniejących kontraktów spotowych do końca 2025 r. oraz całkowite wstrzymanie importu rosyjskiego gazu do końca 2027 r. Poglębione mają zostać wysiłki na rzecz ograniczenia tzw. floty cieni, transportującej ropę. Zakłada się także zakaz nowych kontraktów na dostawy wzbogaconego uranu i innych materiałów jądrowych z Rosji. Ogłoszono także wsparcie unijnej produkcji radioizotopów medycznych (w ramach inicjatywy European Radioisotopes Valley). Do końca 2025 r. każde państwo członkowskie ma przygotować krajowy plan odejścia od energii z Rosji, obejmujący gaz, ropę i komponenty jądrowe.

Teksty jednolite ustaw

- I. O promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji - [Obwieszczenie Marszałka](#) Sejmu (7 maja ogłoszenie w Dz.U.);
- II. O rynku mocy - [Obwieszczenie Marszałka](#) Sejmu (8 maja ogłoszenie w Dz.U.).